

Số: 349 /BC-UBND

Bình Dương, ngày 10 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO
Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020
trên địa bàn tỉnh Bình Dương

Thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ) và Quyết định số 76/QĐ-BTP ngày 15/01/2020 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật (THPL) trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và lĩnh vực trọng tâm của Bộ Tư pháp năm 2020, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Bình Dương báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL năm 2020 trên địa bàn tỉnh, như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI TÌNH HÌNH THPL NĂM 2020

1.1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1.1. Về xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình THPL

- Việc xây dựng Kế hoạch theo dõi tình hình THPL:

Để triển khai thực hiện đồng bộ công tác theo dõi tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2020 theo Quyết định số 76/QĐ-BTP của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 311/KH-UBND ngày 21/01/2020 theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Bình Dương năm 2020. Trên cơ sở Kế hoạch của UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Y tế, Ban Quản lý các Khu công nghiệp Bình Dương và 9/9 huyện, thị xã, thành phố của tỉnh đã ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình THPL trong các lĩnh vực này và tổ chức triển khai thực hiện tại ngành, địa phương mình quản lý.

Đối với lĩnh vực theo dõi tình hình THPL theo kế hoạch của các Bộ, ngành Trung ương: Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao và trên cơ sở kế hoạch theo dõi tình hình THPL của Bộ, ngành Trung ương, các sở, ban, ngành trên địa bàn tỉnh trong năm 2020 đã ban hành kế hoạch theo dõi tình hình THPL tại đơn vị mình với các lĩnh vực theo dõi như: Sở Tư pháp ban hành Kế hoạch số 837/KH-STP ngày 15/5/2020 theo dõi tình hình THPL về đăng ký biện pháp bảo đảm trên địa bàn tỉnh Bình Dương năm 2020; Sở Giao thông Vận tải ban hành Kế hoạch số 578/SGT-VT-VP ngày 21/02/2020 theo dõi tình hình THPL đối với lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa và đăng kiểm phương tiện; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Kế hoạch số 01/KH-SVHTTDL ngày 06/01/2020 theo dõi tình hình THPL về chế độ chính sách đối với vận động viên, huấn luyện viên thể thao; Sở Khoa học và Công nghệ ban hành Kế hoạch số 04/KH-SKHCN ngày 11/02/2020 theo dõi

tình hình THPL về sở hữu trí tuệ, hoạt động sáng kiến và khởi nghiệp sáng tạo năm 2020...

- Việc hướng dẫn, đôn đốc công tác theo dõi tình hình THPL: Nhằm kịp thời hướng dẫn, đôn đốc các sở, ngành, địa phương triển khai thực hiện có hiệu quả công tác theo dõi tình hình THPL, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp tham mưu tổ chức Hội nghị (vào ngày 03/6/2020) tập huấn, quán triệt nội dung, yêu cầu triển khai các nhiệm vụ công tác theo dõi tình hình THPL năm 2020 theo Kế hoạch số 311/KH-UBND của UBND và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP đến lãnh đạo, cán bộ pháp chế các sở, ban, ngành; UBND cấp huyện, Phòng Tư pháp cấp huyện, cấp xã. Đồng thời, UBND tỉnh Bình Dương cũng đã ban hành kịp thời các kế hoạch, văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL trong phòng chống dịch Covid-19 và công tác theo dõi tình hình THPL năm 2020 tại địa phương¹.

- Việc kiểm tra tình hình THPL lĩnh vực trọng tâm, liên ngành: Căn cứ Kế hoạch số 311/KH-UBND của UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành tiến hành kiểm tra tình hình THPL về bảo vệ môi trường và công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh năm 2020 (*Quyết định số 2516/QĐ-UBND ngày 01/9/2020 của Chủ tịch UBND*) thông qua hình thức báo cáo của các đơn vị: Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thị xã Tân Uyên và UBND huyện Phú Giáo. Tại cấp huyện, Phòng Tư pháp đã tham mưu Chủ tịch UBND cùng cấp thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành và thực hiện 09 cuộc kiểm tra về công tác tư pháp, trong đó có công tác theo dõi tình hình THPL tại một số phòng chuyên môn thuộc UBND cấp huyện và UBND các xã, phường, thị trấn thuộc địa bàn quản lý.

Đối với lĩnh vực trọng tâm của ngành Tư pháp, trong năm 2020 UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm kiểm tra tình hình THPL về đăng ký biện pháp bảo đảm tại Văn phòng đăng ký đất đai và một số Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai theo Quyết định số 1716/QĐ-BTP ngày 07/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp. Kết quả kiểm tra đã được Đoàn kiểm tra của Bộ Tư pháp ban hành Thông báo số 3512/BTP-ĐKGDBĐ ngày 23/9/2020 về việc thông báo kết quả kiểm tra, theo dõi tình hình THPL về đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại tỉnh Bình Dương.

- Công tác điều tra, khảo sát tình hình THPL: Trong năm 2020, UBND tỉnh đã chấp thuận chủ trương cho Sở Tư pháp thực hiện 01 cuộc điều tra khảo sát tình hình THPL về đăng ký biện pháp bảo đảm². Theo đó, Sở Tư pháp đã tham mưu xây dựng và phát phiếu điều tra, khảo sát cho các đối tượng là cán bộ, công chức tư pháp - hộ tịch cấp huyện, cấp xã; cán bộ, công chức làm công tác liên quan đến lĩnh vực khảo sát và người dân đã hoặc đang thực hiện hồ sơ đăng ký biện pháp bảo đảm tại các tổ chức hành nghề công chứng, Văn phòng đăng ký đất đai và một số Chi nhánh Văn

¹ Kế hoạch 1419/KH-UBND ngày 26/3/2020 của UBND tỉnh về việc triển khai thi hành Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình THPL trên địa bàn tỉnh Bình Dương; Công văn số 1595/UBND-NC ngày 03/4/2020 của UBND tỉnh về việc tăng cường công tác theo dõi tình hình THPL trong phòng chống dịch Covid – 19; Công văn số 1777/UBND-NC ngày 14/4/2020 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL năm 2020 trên địa bàn tỉnh.

² Công văn số 3113/UBND-NC ngày 30/6/2020 của UBND tỉnh về việc chấp thuận chủ trương thực hiện điều tra, khảo sát tình hình THPL về đăng ký biện pháp bảo đảm.

phòng đăng ký đất đai thông qua hình thức khảo sát mail công vụ của cán bộ công chức (trên ứng dụng Google biểu mẫu) và phát phiếu giấy đối với người dân, với tổng số phiếu khảo sát phát ra là 503 phiếu, số phiếu thu về là 487 phiếu (đạt tỷ lệ 96,8%).

Ở cấp huyện, Phòng Tư pháp thành phố Thủ Dầu Một đã tham mưu UBND thành phố Thủ Dầu Một thực hiện 01 cuộc điều tra, khảo sát tình hình THPL về bảo vệ môi trường (phát 150 phiếu giấy) đối với các đối tượng là cán bộ, công chức thành phố; cán bộ, công chức tại UBND 14 phường và người dân trên địa bàn thành phố Thủ Dầu Một.

- Việc xử lý kết quả theo dõi tình hình THPL: Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 597/VPCP-PL ngày 22/01/2020, UBND tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo các sở, ban, ngành tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố (*Công văn số 688/UBND-NC ngày 20/02/2020*) triển khai thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về công tác theo dõi tình hình THPL năm 2019. Trong đó, quan tâm chỉ đạo và tổ chức thực hiện có hiệu quả một số nội dung như: Rà soát, hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật của địa phương liên quan đến lĩnh vực theo dõi tình hình THPL năm 2019; xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch theo dõi tình hình THPL năm 2020; kiện toàn tổ chức, bộ máy đảm bảo các điều kiện cho công tác tổ chức THPL; bố trí kinh phí cho hoạt động theo dõi tình hình THPL.

Đối với lĩnh vực theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường, thực hiện yêu cầu của Bộ Tư pháp tại Văn bản số 3561/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 24/9/2020 về việc xử lý thông tin về tình trạng ô nhiễm môi trường theo phản ánh của báo chí, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Công văn số 4884/UBND-KT ngày 02/10/2020 chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp và các đơn vị, địa phương có liên quan nghiên cứu nội dung phản ánh của Báo Điện tử Tiền Phong, kịp thời tham mưu xử lý và tổng hợp kết quả báo cáo về UBND tỉnh và Bộ Tư pháp theo quy định.

Đối với lĩnh vực theo dõi tình hình THPL về đăng ký biện pháp bảo đảm (ĐKBPBD), trên cơ sở tiếp nhận ý kiến kiến nghị về tình hình THPL về ĐKBPBD bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại Thông báo kết quả kiểm tra số 3512/BTP-ĐKGDBD ngày 23/9/2020 của Đoàn kiểm tra Bộ Tư pháp, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành liên quan kịp thời tham mưu văn bản xử lý, cụ thể: Tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về mức thu, chế độ thu nộp, quản lý và sử dụng phí ĐKBPBD và phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Bình Dương (*dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 149/BC-STP ngày 28/10/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh để xem xét, thông qua tại kỳ họp cuối năm 2020*).

- Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL: Căn cứ Thông tư số 16/2018/TT-BTP ngày 14/12/2018 của Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác THPL về XLVPHC và công tác theo dõi tình hình THPL; Ngày 12/11/2020, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1908/STP-XLVPHC&THPL về việc báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL, công tác quản

lý THPL về XLVPHC và kết quả thực hiện nhiệm vụ nâng xếp hạng Chỉ số B1 năm 2020 gửi các sở, ban, ngành tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố để hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị thực hiện báo cáo. Đến nay, việc báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL năm 2020 đã được các đơn vị, địa phương thực hiện cơ bản đúng quy định về đề cương, biểu mẫu và thời gian.

1.1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình THPL

- *Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL.*

+ Về tổ chức bộ máy và biên chế: Tại cấp tỉnh, việc quản lý công tác theo dõi tình hình THPL được giao cho Phòng Quản lý xử lý VPHC và theo dõi tình hình THPL thuộc Sở Tư pháp. Phòng hiện có 02 người (01 Lãnh đạo Phòng và 01 chuyên viên phụ trách công tác theo dõi tình hình THPL). Đối với các cơ quan chuyên môn khác thuộc UBND tỉnh, công tác theo dõi tình hình THPL được giao cho cán bộ phụ trách công tác pháp chế thuộc bộ phận Văn phòng hoặc Thanh tra thực hiện. Tại cấp huyện, Phòng Tư pháp thực hiện nhiệm vụ tham mưu cho UBND cùng cấp trong công tác theo dõi tình hình THPL và ở cấp xã, công tác này được giao cho cán bộ Tư pháp - Hộ tịch thực hiện.

+ Về kinh phí đảm bảo thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL: Hàng năm trên cơ sở dự toán ngân sách của các đơn vị, HĐND tỉnh phê duyệt đảm bảo kinh phí thực hiện, trong đó có kinh phí triển khai nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL tại các sở, ngành, địa phương. Tuy nhiên, nội dung chi chủ yếu tập trung vào việc xây dựng báo cáo định kỳ hàng năm về công tác này. Đối với Sở Tư pháp, trong năm 2020, ngoài nguồn kinh phí dự toán hàng năm cho công tác theo dõi tình hình THPL, UBND tỉnh chấp thuận cho Sở Tư pháp sử dụng kinh phí 28.140.000 đồng để thực hiện hoạt động điều tra, khảo sát tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm của ngành Tư pháp. Việc sử dụng kinh phí bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình THPL thời gian qua đã được địa phương thực hiện đúng mục đích, đúng theo quy định pháp luật.

+ Về cơ sở vật chất phục vụ cho công tác theo dõi tình hình THPL: Các điều kiện cơ sở vật chất như máy vi tính, mạng Internet, bàn làm việc, tủ đựng hồ sơ,... đã được địa phương trang bị đầy đủ để phục vụ cho công tác theo dõi tình hình THPL theo quy định.

- *Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL:*

Nhằm nâng cao nhận thức, thu hút sự tham gia của cán bộ công chức và các cá nhân, tổ chức trong công tác theo dõi tình hình THPL, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương trong tỉnh chú trọng tăng cường phổ biến các quy định pháp luật về công tác theo dõi tình hình THPL đến các đối tượng nêu trên. Việc phổ biến được thực hiện dưới nhiều hình thức như: tuyên truyền các quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 32/2020/NĐ-CP) và Thông tư số 14/2014/TT-BTP vào các buổi sinh hoạt Ngày pháp luật của cơ quan; đăng tải các văn bản pháp luật có liên quan và phần hỏi đáp pháp luật, hướng dẫn

công tác theo dõi tình hình THPL lên trang thông tin điện tử của đơn vị và thông tin trên Đài truyền thanh của UBND cấp huyện; đồng thời, UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp mở nhiều kênh để người dân phản ánh về tình hình THPL như: mở chuyên mục “*Địa chỉ tiếp nhận phản ánh về tình hình THPL và xử lý vi phạm hành chính*” trên website Sở Tư pháp, tiếp nhận qua điện thoại, hộp thư của Phòng Quản lý xử lý VPHC và theo dõi THPL của Sở Tư pháp. Bên cạnh đó, để người dân có thể biết đến các kênh phản ánh này, Sở Tư pháp đã đưa thông tin về các kênh phản ánh thông qua các tin, bài viết đăng trên Báo Bình Dương, website Sở Tư pháp và thông tin qua việc “chạy chữ chân” chương trình thời sự của Đài Phát thanh Truyền hình Bình Dương.

Để đưa công tác theo dõi tình hình THPL đi vào nề nếp, góp phần tích cực vào công tác quản lý nhà nước tại địa phương, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp tăng cường tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ tư pháp địa phương, cán bộ pháp chế và cán bộ các phòng chuyên môn của các sở, ban, ngành. Trong năm 2020, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh tổ chức 01 hội nghị cấp tỉnh để tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL và quán triệt những nội dung, yêu cầu của Nghị định số 32/2020/NĐ-CP đến các đối tượng nêu trên, với hơn 200 lượt người tham dự.

1.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Việc xây dựng và thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình THPL hàng năm của một số sở, ngành còn chung chung, chưa xác định lĩnh vực theo dõi, nội dung công việc và đầu mối thực hiện nên việc triển khai các hoạt động TDTHHPL còn hình thức, chưa mang lại nhiều hiệu quả;

- Đội ngũ cán bộ công chức làm công tác pháp chế tại các sở, ban, ngành còn thiếu về số lượng, đa phần kiêm nhiệm, việc sáp nhập Phòng Pháp chế tại các sở, ngành cũng ảnh hưởng đến hoạt động theo dõi tình hình THPL.

- Công tác theo dõi tình hình THPL theo Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành thời gian qua chưa mang lại nhiều hiệu quả, do thực tế triển khai thực hiện còn gặp khó khăn, lúng túng như việc xác định tiêu chí để đánh giá các nội dung theo dõi tình hình THPL; cách thức thực hiện đối với một số hoạt động theo dõi tình hình THPL như thu thập thông tin, điều tra, khảo sát, kiểm tra... còn chưa cụ thể.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THPL TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH DƯƠNG

2.1. Đánh giá chung về tình hình THPL

2.1.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền

- Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết:

Thời gian qua, HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành liên quan kịp thời tham mưu ban hành các văn bản chi tiết theo quy định của Trung ương. Theo đó, từ ngày 01/10/2019 đến ngày 30/11/2020, HĐND tỉnh ban hành 17 Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành 58 Quyết định.

- Chất lượng ban hành văn bản quy định chi tiết:

Nhìn chung, các văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh được ban hành đảm bảo tính thống nhất, phù hợp Hiến pháp, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, phù hợp với thực tiễn địa phương, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực ở địa phương.

(Kèm theo Phụ lục số 02 - Mẫu số 1 - Bảng tổng hợp số liệu báo cáo về tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thuộc thẩm quyền).

2.1.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho THPL

- Tính phù hợp của tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí cho THPL:

Công tác xây dựng, kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế luôn được địa phương quan tâm, thực hiện. Việc tổ chức bộ máy và tình hình biên chế, kinh phí có bản đáp ứng cho việc triển khai THPL. Tuy nhiên, qua theo dõi, tổng hợp các ý kiến, phản ánh nhận thấy việc tổ chức bộ máy, biên chế và kinh phí của một số đơn vị, lĩnh vực vẫn còn gặp khó khăn.

- Tính kịp thời, đầy đủ, hiệu quả của hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật:

Công tác phổ biến, tập huấn pháp luật, nhất là các quy định pháp luật mới được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo triển khai thực hiện. Nội dung tập huấn tập trung đến các quy định pháp luật mới và chú trọng việc lồng ghép giữa lý thuyết và thực hành cụ thể với các hình thức như tổ chức hội nghị, cuộc thi tiềm hiểu pháp luật, ban hành văn bản hướng dẫn, tổ chức giao ban định kỳ... Bên cạnh đó, UBND tỉnh cũng chỉ đạo các sở, ban, ngành tỉnh, UBND cấp huyện, cấp xã tạo điều kiện thuận lợi cho đội ngũ cán bộ, công chức được tham gia đầy đủ các đợt tập huấn do cấp có thẩm quyền tổ chức. Công tác tập huấn đã góp phần nâng cao kỹ năng nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ công chức, từ đó nâng cao chất lượng, hiệu quả giải quyết công việc của địa phương.

2.1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật

2.1.3.1. Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền

- Tình hình THPL của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác thanh tra, kiểm tra:

Công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm về phòng, chống tham nhũng, được các đơn vị xây dựng kế hoạch hàng năm và đã tổ chức triển khai thực hiện theo kế hoạch đề ra. Trong năm 2020, trên địa bàn tỉnh đã triển khai thanh kiểm tra trách nhiệm phòng, chống tham nhũng được 65 cuộc, tại 187 đơn vị (51 cuộc thanh tra theo kế hoạch; 14 cuộc thanh tra đột xuất); đã kết thúc 50 cuộc, ban hành kết luận 48 cuộc, đang thực hiện 15 cuộc. Qua thanh tra, phát hiện 61/187 đơn vị, tổ chức sai phạm, với tổng số tiền 37 tỷ 447 triệu đồng và cấp sai giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 117.381m² (04 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất); trong đó kiến nghị thu hồi 29 tỷ 448 triệu đồng, điều chỉnh giám trừ ngân sách đối với đơn vị sai phạm 07 tỷ 999 triệu đồng, thu hồi 04 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp

sai. Đã thu nộp ngân sách 28 tỷ 873 triệu đồng và thu hồi 4 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp sai; kiến nghị xử lý hành chính 20 đơn vị và 17 cá nhân.

- Tình hình THPL của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo:

+ *Giải quyết đơn khiếu nại*: Thực hiện tốt Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; UBND các cấp đã tập trung giải quyết có chất lượng các vụ việc khiếu nại, tố cáo. Việc chấp hành và thực hiện tốt các quy định pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo đã góp phần tạo chuyển biến tích cực, tỷ lệ giải quyết khiếu nại, tố cáo đạt khá cao, đã giải quyết được nhiều vụ việc phức tạp kéo dài, công tác tiếp dân được đặc biệt quan tâm; việc đối thoại, hướng dẫn, giải thích, hòa giải tại cơ sở được coi trọng. Tổng số đơn 304, đã giải quyết 270 đơn, đạt tỷ lệ 88,82%, trong đó: Cấp tỉnh giải quyết: 71/79 đơn, đạt tỷ lệ 89,87%; Cấp huyện giải quyết: 199/225 đơn, đạt tỷ lệ 88,44%. Tổng số Quyết định đã tổ chức thực hiện trong kỳ: 233/246, đạt tỷ lệ 94,72%.

+ *Giải quyết đơn tố cáo*: Tổng số đơn 83, đã giải quyết 72, đạt tỷ lệ 86,75%, trong đó: Cấp tỉnh giải quyết: 30/38 đơn, đạt tỷ lệ 78,95%; Cấp huyện giải quyết: 42/45 đơn, đạt tỷ lệ 93,33%.

+ *Giải quyết đơn kiến nghị, phản ánh*: Tổng số đơn kiến nghị, phản ánh 1.972, đã giải quyết 1.972, đạt tỷ lệ 100%. Trong đó cấp tỉnh giải quyết 400/400 đơn, đạt tỷ lệ 100%; cấp huyện giải quyết 1.572/1.572 đơn, đạt tỷ lệ 100%.

- Tình hình THPL của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác bồi thường của Nhà nước:

Để tiếp tục triển khai có hiệu quả quy định của Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành, ngay từ đầu năm 2020 UBND tỉnh Bình Dương đã ban hành Kế hoạch số 214/KH-UBND ngày 16/01/2020 về triển khai công tác bồi thường nhà nước năm 2020 trên địa bàn tỉnh Bình Dương và chỉ đạo các sở, ngành địa phương triển khai thực hiện. Năm 2020, địa phương tỉnh Bình Dương không phát sinh vụ việc liên quan đến bồi thường nhà nước.

2.1.3.2. Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

Công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm về phòng, chống tham nhũng của tổ chức, cá nhân: Trong kỳ, toàn tỉnh đã triển khai 19 cuộc đối với 53 đơn vị (Cấp tỉnh triển khai 02 cuộc đối với 02 đơn vị; Cấp huyện triển khai 17 cuộc đối với 51 đơn vị). Qua kiểm tra, đã kịp thời chấn chỉnh, nhắc nhở các đơn vị khắc phục những hạn chế trong triển khai và thực hiện kê khai tài sản, thu nhập đúng đối tượng và công khai bản kê khai đúng quy định, việc quản lý công khai các khoản đóng góp của nhân dân...

Qua thanh tra chuyên ngành của các sở, ngành, địa phương phát hiện 2.475 tổ chức, cá nhân sai phạm; đã ban hành 2.429 quyết định xử phạt vi phạm hành chính, với số tiền 22 tỷ 337 triệu đồng; đã thu nộp ngân sách 21 tỷ 239 triệu đồng; kiến nghị thu hồi 01 tỷ 362 triệu đồng.

(Kèm theo Phụ lục số 02 - Mẫu số 2 - Bảng tổng hợp số liệu báo cáo về tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền và cá nhân, tổ chức).

2.2. Tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và theo ngành, lĩnh vực

2.2.1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản QPPL

- Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết:

Qua thu thập thông tin từ các hoạt động rà soát văn bản, kiểm tra, điều tra khảo sát tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và lĩnh vực trọng tâm của ngành Tư pháp. Nhận thấy:

* Lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của tỉnh:

Thời gian qua, Trung ương có giao thẩm quyền cho HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành văn bản quy định chi tiết liên quan đến 04 vấn đề thuộc lĩnh vực bảo vệ môi trường. Đến nay, trên cơ sở tham mưu của các sở, ngành, HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành đầy đủ, kịp thời các văn bản quy định chi tiết, bao gồm: Nghị quyết số 69/2016/NQ-HĐND9 ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh về chế độ thu, nộp và quản lý phí trong lĩnh vực tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Bình Dương; Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 20/7/2020 của HĐND tỉnh quy định về chế độ thu, nộp và quản lý phí thải định lượng báo cáo đánh giá tác động môi trường, phương án cải tạo phục hồi môi trường trên địa bàn tỉnh Bình Dương; Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND 05/8/2016 của UBND tỉnh ban hành quy định về quản lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Bình Dương (được sửa đổi, bổ sung bởi Quyết định số 29/2017/QĐ-UBND ngày 13/12/2017 của UBND tỉnh) và Quyết định số 47/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh quy định giá dịch vụ xử lý nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

* Lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm:

Thực hiện Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Sở Tài nguyên và Môi trường đang tham mưu UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết về mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đăng ký giao dịch bảo đảm và phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Bình Dương (dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 149/BC-STP ngày 28/10/2020, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh để xem xét, thông qua tại kỳ họp cuối năm 2020).

(Kèm theo Phụ lục số 02 - Mẫu số 1 - Bảng tổng hợp số liệu báo cáo về tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thuộc thẩm quyền).

- Chất lượng ban hành văn bản quy định chi tiết:

Nhìn chung, các văn bản quy định chi tiết do HĐND, UBND tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực bảo vệ môi trường đã tuân thủ đúng trình tự thủ tục; nội dung quy định đảm bảo có tính thống nhất, đồng bộ, khả thi.

2.2.2. Việc bảo đảm các điều kiện cho THPL

- Tính phù hợp của tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí cho THPL:

**Lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của tỉnh*

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh đang hoạt động theo cơ cấu tổ chức, bộ máy được quy định tại Thông tư liên tịch số 50/2014/TT-BTNMT-BNV ngày 28/8/2014, gồm 11 phòng, đơn vị trực thuộc Sở³ với 946 công chức, viên chức và người lao động (186 biên chế, 744 hợp đồng lao động chuyên môn và 16 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP). Bên cạnh đó, Sở đang thực hiện rà soát cơ cấu, tổ chức bộ máy theo Nghị định số 107/2020/NĐ-CP của Chính phủ. Trình độ chuyên môn từ Đại học trở lên của đội ngũ CBCC ngành tài nguyên và môi trường chiếm tỷ lệ cao, riêng ở cấp tỉnh đạt trên 93,4%, nhiều trường hợp đạt trình độ tiến sĩ; được đào tạo phù hợp và đáp ứng với chức năng, nhiệm vụ được giao. Cơ cấu công chức trẻ chiếm trên 60% tương đối đáp ứng với nhu cầu công việc của ngành; cơ cấu công chức nữ cơ bản phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ chính trị trong tình hình mới. Nhìn chung, đội ngũ cán bộ công chức của ngành có tinh thần trách nhiệm trong công việc, trình độ chuyên môn của đội ngũ công chức cơ bản đạt yêu cầu so với tiêu chuẩn ngạch, bậc công chức.

** Lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm (ĐKBPBD):*

Hệ thống các cơ quan thực hiện ĐKBPBD trên địa bàn tỉnh Bình Dương gồm có Văn phòng đăng ký đất đai trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường và 09 Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tại các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh. Đội ngũ thực hiện công tác ĐKBPBD có 40 người, trong đó: Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh: 06 người (04 người có trình độ chuyên môn Đại học, 02 người có trình độ chuyên môn sau Đại học); Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện: 34 cán bộ (02 người có trình chuyên môn Trung cấp, 30 người có trình độ chuyên môn Đại học, 02 người có trình độ chuyên môn sau Đại học).

Cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ cho công tác ĐKBPBD bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất của Văn phòng và các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai được trang bị tương đối đầy đủ, qua đó tạo rất nhiều thuận lợi cho hoạt động của Văn phòng đăng ký.

- Tính kịp thời, đầy đủ, phù hợp và hiệu quả của hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật:

** Lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của tỉnh*

Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng nghiệp vụ về các chính sách bảo vệ môi trường thời gian qua được địa phương quan tâm thực hiện với nhiều hình thức đa dạng như: Đã thực hiện 25 chuyên mục định kỳ hàng tuần trên Báo Bình Dương và Đài phát thanh và truyền hình Bình Dương; Sở Tài nguyên

³ - Khối văn phòng Sở, bao gồm: Văn phòng Sở, Thanh tra Sở, Phòng Kế hoạch – Tài chính; Phòng Tài nguyên nước, Khoáng sản và Khí tượng thủy văn.

- Các chi cục: Chi cục Bảo vệ môi trường, Chi cục Quản lý đất đai.

- Các đơn vị sự nghiệp: Văn phòng Đăng ký đất đai, Trung tâm Phát triển quỹ đất, Trung tâm Công nghệ thông tin – Lưu trữ tài nguyên và môi trường, Trung tâm Quan trắc – Kỹ thuật tài nguyên và môi trường.

- Tổ chức tài chính nhà nước trực thuộc Sở: Quỹ Bảo vệ môi trường.

và Môi trường ký hợp đồng với Báo Bình Dương (*Hợp đồng số 135/HĐ-STNMT ngày 08/4/2020*) thực hiện bản tin truyền hình điện tử, giao lưu tọa đàm “*Tài nguyên và Môi trường*”, đã đăng 03 chuyên mục trên Báo Bình Dương điện tử, thực hiện 05 chuyên mục định kỳ trên Báo Tài nguyên và Môi trường; thực hiện công tác chuẩn bị để triển khai hoạt động tuyên truyền nâng cao nhận thức cộng đồng về thiên tai và biến đổi khí hậu tại huyện Bàu Bàng và thị xã Bến Cát và tập huấn quy định về bảo vệ môi trường trong kinh doanh xăng dầu cho các doanh nghiệp trên địa bàn....

*** Lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm:**

Ngày 25/11/2019, Bộ Tư pháp ban hành Thông tư số 07/2019/TT-BTP hướng dẫn một số nội dung về ĐKBPBD bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất. UBND tỉnh đã có văn bản chỉ đạo Sở Tư pháp tham mưu, ban hành Công văn số 31/STP-BTTP ngày 08/01/2020 triển khai Thông tư số 07/2019/TT-BTP đến các cơ quan, tổ chức có liên quan; đồng thời giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức tập huấn, tuyên truyền, giới thiệu các quy định của pháp luật về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất, trong đó bao gồm nội dung của Thông tư số 07/2019/TT-BTP cho đối tượng là Văn phòng Đăng ký đất đai và các Chi nhánh, các tổ chức tín dụng, tổ chức hành nghề công chứng và các cá nhân, tổ chức khác có liên quan. Công tác chuẩn bị cho Hội nghị đã cơ bản hoàn thành, dự kiến tổ chức Hội nghị trong tháng 3/2020, tuy nhiên do tình hình dịch bệnh Covid nêu Hội nghị tạm hoãn.

Việc tập huấn nghiệp vụ nâng cao năng lực cho đội ngũ CBCC làm công tác ĐKBPBD: UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất cho đội ngũ CBCC làm công tác đăng ký thế chấp và các cá nhân, tổ chức có liên quan, qua Hội nghị đã quán triệt những nội dung cần lưu ý khi đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất theo quy định của Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BTP-BTNMT và thống nhất cách thức thực hiện một số nhiệm vụ liên quan đến đăng ký thế chấp. Bên cạnh đó, Sở Tư pháp, Sở Tài nguyên và Môi trường còn tham mưu UBND tỉnh giải đáp các khó khăn, vướng mắc về công chứng, chứng thực hợp đồng thế chấp và đăng ký thế chấp của các đơn vị, địa phương.

2.2.3. Tình hình tuân thủ pháp luật

2.2.3.1. Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền

*** Lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của tỉnh**

Công tác cải cách hành chính của ngành Tài nguyên và Môi trường nói chung và trong lĩnh vực bảo vệ môi trường nói riêng thời gian qua được UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo ngành Tài nguyên và Môi trường địa phương thực hiện nghiêm túc và đạt kết quả tốt. Công tác cải cách thủ tục hành chính thực hiện đúng tiến độ và nội dung yêu cầu đề ra của UBND tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường đã đăng ký thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 đối với 27/88 thủ tục hành chính và thực hiện tốt việc công khai, niêm yết và tham mưu giải quyết các TTHC theo thẩm quyền quy

định. Công tác cải cách lề lối làm việc, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ ngành Tài nguyên và Môi trường có nhiều tiến bộ.

- Việc phòng ngừa và kiểm soát ô nhiễm tại các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh: Hiện ô nhiễm công nghiệp trên địa bàn tỉnh cơ bản được kiểm soát, 100% các khu, cụm công nghiệp đi vào hoạt động đã xây dựng hệ thống xử lý nước thải đạt quy chuẩn và được xác nhận hoàn thành các công trình bảo vệ môi trường; công tác kiểm soát ô nhiễm nước thải công nghiệp từng bước đi vào chiều sâu, kiểm soát có hệ thống và ngăn chặn kịp thời các hành vi không xử lý nước thải hoặc xả lén nước thải ra môi trường, cụ thể: 96 nguồn thải có lưu lượng từ 500m³/ngày trở lên được triển khai lắp đặt hệ thống quan trắc nước thải tự động, giúp kiểm soát liên tục hơn 88% tổng lượng nước thải công nghiệp phát sinh trên địa bàn tỉnh.

- Việc phòng ngừa và kiểm soát ô nhiễm môi trường tại các khu nhà ở, khu dân cư nằm trong các vùng đô thị tập trung đông dân cư: Đến nay hầu hết các khu dân cư, khu đô thị mới đều xây dựng hệ thống xử lý nước thải theo đúng Báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt, đảm bảo hoàn chỉnh hạ tầng kỹ thuật trước khi chuyển nhượng cho người dân. Đồng thời, để giải quyết tình trạng ô nhiễm của nước thải đô thị, tỉnh Bình Dương đã và đang triển khai xây dựng các dự án xử lý nước thải đô thị, cụ thể: Đã xây dựng và đưa vào vận hành nhà máy xử lý nước thải đô thị thành phố Thủ Dầu Một, Thuận An, Dĩ An, Nhà máy xử lý nước thải cho khu vực Dĩ An - Thuận An - Tân Uyên (khu vực miếu ông Cù); đã thu gom xử lý đạt trên 60% lượng nước thải sinh hoạt phát sinh trên địa bàn tỉnh. Bên cạnh đó, thị xã Bến Cát và thị xã Tân Uyên đang triển khai thực hiện việc thu gom và xây dựng nhà máy xử lý nước thải đô thị (giai đoạn 2020 – 2024) để tăng tỉ lệ thu gom và xử lý nước thải đô thị trên toàn tỉnh trong thời gian tới.

- Về công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường của các tổ chức, cá nhân: Từ ngày 01/01/2019 đến 31/7/2020, địa phương đã tiến hành xử phạt 237 vụ vi phạm về môi trường, với số tiền phạt 37.326 tỷ⁴. Cụ thể:

+ Năm 2019 tiến hành xử phạt: 135 vụ với số tiền 22.924 tỷ, trong đó môi trường 102 vụ với số tiền phạt 20.909 tỷ, tài nguyên nước 15 vụ với số tiền phạt 870 triệu và khoáng sản 18 vụ với số tiền phạt 1.163 tỷ;

+ Năm 2020 tiến hành xử phạt: 102 vụ với số tiền phạt 14.383 tỷ, trong đó Môi trường 73 vụ với số tiền phạt 11.936 tỷ, tài nguyên nước 09 vụ với số tiền phạt 1.303 tỷ và khoáng sản 20 vụ với số tiền phạt 1.145 tỷ.

* Lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm:

Qua kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra Bộ Tư pháp cho thấy, công tác quản lý nhà nước về ĐKBPBD trên địa bàn tỉnh Bình Dương được thực hiện tốt, bài bản, cụ thể như:

- Văn phòng đăng ký và các Chi nhánh đã thực hiện đúng chức năng của đơn vị sự nghiệp dịch vụ công lập, giúp cơ quan quản lý nhà nước về Tài nguyên và Môi

⁴ Theo Báo cáo số 189/BC-ĐKT ngày 04/12/2020 của Đoàn kiểm tra liên ngành báo cáo UBND tỉnh kết quả kiểm tra tình hình THPL về bảo vệ môi trường và công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh năm 2020.

trường tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất.

- Quy trình giải quyết hồ sơ đăng ký (từ khâu tiếp nhận hồ sơ, kiểm tra, giải quyết và lưu trữ hồ sơ) tại Văn phòng đăng ký và các Chi nhánh nơi được kiểm tra (số liệu từ năm 2017 đến tháng 6/2020) về cơ bản thực hiện theo đúng hướng dẫn tại Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BTP-BTNMT và Thông tư số 07/2019/TT-BTP của Bộ Tư pháp.

- Văn phòng đăng ký và các Chi nhánh đã thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về thẩm quyền đăng ký, về thời hạn giải quyết hồ sơ, không xảy ra tình trạng giải quyết chậm yêu cầu đăng ký của người dân và doanh nghiệp;

- Về từ chối đăng ký, hầu hết Văn phòng đăng ký và các Chi nhánh hướng dẫn trực tiếp cho người yêu cầu đăng ký hoàn thiện hồ sơ tại bộ phận tiếp nhận.

- Qua kiểm tra một số hồ sơ lưu cho thấy, về cơ bản, hồ sơ đăng ký lưu đầy đủ các loại giấy tờ theo quy định.

- Văn phòng đăng ký và các Chi nhánh nơi được kiểm tra thực hiện nghiêm túc việc miễn phí đăng ký đối với các trường hợp không phải nộp phí khi thực hiện đăng ký biện pháp bảo đảm theo quy định.

- Văn phòng đăng ký và các Chi nhánh thực hiện việc niêm yết đầy đủ thủ tục hành chính về đăng ký biện pháp bảo đảm tại nơi tiếp nhận hồ sơ.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

3.1 Tồn tại, hạn chế về tình hình THPL chung

3.1.1. Về tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền

Một số văn bản quy định chi tiết địa phương ban hành chưa đảm bảo tính kịp thời do công tác rà soát, lập danh mục văn bản tại một số sở, ngành tham mưu còn chậm hoặc có trường hợp chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể của Trung ương;

3.1.2. Về tình hình bảo đảm các điều kiện cho THPL

Hiện Thông tư của các Bộ chuyên ngành không quy định về việc thành lập Phòng Pháp chế tại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh. Do đó, các cơ quan chuyên môn không thành lập Phòng Pháp chế, cũng như không có đội ngũ pháp chế chuyên trách thực hiện công tác rà soát văn bản nói riêng và công tác pháp chế nói chung; đa phần công chức thực hiện công tác văn bản tại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và UBND cấp huyện chủ yếu là kiêm nhiệm, ít kinh nghiệm. Từ đó, làm ảnh hưởng đến chất lượng, thời gian thực hiện.

3.1.3. Về tình hình tuân thủ pháp luật

- Việc ban hành văn bản quy định chi tiết, văn bản hướng dẫn của Trung ương còn chậm ở một số lĩnh vực, dẫn đến triển khai thi hành một số quy định pháp luật của Trung ương, nhất là các quy định mới chưa kịp thời.

- Việc chấp hành quyết định thanh tra của đối tượng thanh tra: Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành chưa quy định cụ thể chế tài xử lý đối với các

trường hợp đối tượng thanh tra không chấp hành quyết định thanh tra hay yêu cầu của Đoàn thanh tra hoặc có thái độ không hợp tác trong quá trình tiến hành thanh tra. Điều này gây lúng túng cho các cơ quan thanh tra trong quá trình thực hiện nhiệm vụ cũng như chưa có sự răn đe đối với đối tượng thanh tra.

3.2. Tồn tại, hạn chế về tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và theo ngành, lĩnh vực

3.2.1. Về tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền

- Lĩnh vực trọng tâm, liên ngành:

Tại thời điểm báo cáo, có 01 văn bản quy định chi tiết do địa phương ban hành (*Quyết định số 47/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh quy định giá dịch vụ xử lý nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Bình Dương*), có một phần nội dung không còn phù hợp quy định pháp luật hiện hành của Trung ương.

- Lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm:

Ngày 29/11/2019, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 85/2019/TT-BTC hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (trong đó có hướng dẫn mới về phí đăng ký biện pháp bảo đảm tại địa phương). Tuy nhiên, các sở, ngành tại địa phương chưa kịp thời tham mưu để HĐND tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật về việc áp dụng mức thu phí đăng ký biện pháp bảo đảm trên địa bàn tỉnh theo Thông tư số 85/2019/TT-BTC nêu trên⁵.

Ngoài ra, qua rà soát có 01 văn bản do Trung ương ban hành chưa đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ. Cụ thể: Tại khoản 18, khoản 19 và khoản 20 Điều 2 Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính quy định HĐND cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định các khoản phí: *Cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng tàu bay, tàu biển, bằng động sản (trừ tàu bay, tàu biển)*. Tuy nhiên, quy định này chưa thống nhất với quy định của Luật Phí và lệ phí năm 2015, Nghị định số 102/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về ĐKBPBD và Thông tư số 202/2016/TT-BTC ngày 09/11/2016 của Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí trong lĩnh vực ĐKBPBD. Theo đó, phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng tàu bay, tàu biển, bằng động sản (trừ tàu bay, tàu biển) không thuộc thẩm quyền ban hành của địa phương, bởi vì hoạt động đăng ký biện pháp bảo đảm đối với các loại tài sản này không phải do cơ quan đăng ký địa phương thực hiện.

3.2.2. Về tình hình bảo đảm các điều kiện cho THPL

- Lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của tỉnh:

+ Công tác tuyên truyền, phổ biến và giáo dục phát luật về bảo vệ môi trường trong thời gian qua tiếp tục được tăng cường góp phần tạo sự chuyển biến nhận thức của người dân và doanh nghiệp trong bảo vệ môi trường, tuy nhiên, vẫn chưa tạo

⁵ Theo Thông báo kết quả kiểm tra số 3512/BTP-ĐKGDBĐ ngày 23/9/2020 của Đoàn kiểm tra Bộ Tư pháp.

chuyển biến mạnh trong hành động bảo vệ môi trường của doanh nghiệp và người dân tại địa phương.

+ Số lượng công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường ở địa phương chưa đảm bảo về số lượng để đáp ứng khối lượng công việc được giao. Một số vị trí việc làm còn kiêm nhiệm, khối lượng công việc tương đối nhiều đối với một tỉnh có tốc độ phát triển kinh tế cao như Bình Dương trong khi biên chế giao cho ngành tài nguyên và môi trường lại thấp hơn rất nhiều so với ngành tại các tỉnh, thành khác, cùng với tiền lương thấp đã ảnh hưởng đến sự an tâm công tác của công chức của ngành. Điều này dẫn đến số lượng nhân sự đặc biệt là người có trình độ, kinh nghiệm tại một số cơ quan, đơn vị ngành tài nguyên và môi trường ít, thường xuyên biến động đã gây khó khăn trong việc đảm bảo công việc xuyên suốt, đảm bảo kỹ năng thực tế giải quyết công việc.

- Lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm:

+ Việc tuyên truyền pháp luật và tập huấn nghiệp vụ về đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất mặc dù đã được triển khai, tuy nhiên, hoạt động này chưa được triển khai thường xuyên và hiệu quả chưa cao, dẫn đến trong một số trường hợp, còn có sự lúng túng trong cách hiểu và áp dụng pháp luật, sự thiếu thống nhất trong thực hiện đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại một số Chi nhánh Văn phòng đăng ký⁶.

+ Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động đăng ký được thực hiện khá hiệu quả, tuy nhiên, Văn phòng đăng ký đất đai và các Chi nhánh nơi được kiểm tra chưa thực hiện việc đăng ký chữ ký số để đảm bảo cơ sở pháp lý cho việc ứng dụng triệt để công nghệ thông tin trong đăng ký đất đai, trong đó có đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất⁷.

3.2.3. Về tình hình tuân thủ pháp luật

- Lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của tỉnh:

+ Vẫn đề đấu nối nước thải của các hộ dân vào hệ thống xử lý nước thải tập trung còn nhiều bất cập như: Các hộ dân muốn đấu nối phải tốn kinh phí, phải cải tạo xây dựng lại đường thoát nước bên trong nhà, trong khi chưa có hướng dẫn để người dân tự đấu nối... dẫn đến tỷ lệ đấu nối của các hộ dân vào hệ thống xử lý tập trung còn thấp.

+ Trong kỳ báo cáo, tình hình vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường tại địa phương có tăng về cả số lượng nhưng giảm số tiền phạt. Tuy nhiên, vẫn xảy ra những vi phạm trên diện rộng, vi phạm nhiều nhất vẫn là trong lĩnh vực môi trường, đất đai, khoáng sản và tài nguyên nước. Bên cạnh đó, một số doanh nghiệp khắc phục hậu quả chưa triệt để, chỉ thực hiện các nội dung về hồ sơ pháp lý như: Lập hồ sơ môi trường, đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại, lập báo cáo giám sát môi trường định kỳ, lập hồ sơ xin cấp giấy phép khai thác nước dưới đất, giấy phép xả thải, thuê đất; tuy nhiên, đối với các biện pháp khắc phục như

⁶ Theo Thông báo kết quả kiểm tra số 3512/BTP-ĐKGDBĐ ngày 23/9/2020 của Đoàn kiểm tra Bộ Tư pháp.

⁷ Theo Thông báo kết quả kiểm tra số 3512/BTP-ĐKGDBĐ ngày 23/9/2020 của Đoàn kiểm tra Bộ Tư pháp.



cải tạo, xây dựng hệ thống xử lý chất thải, do tốn kém nhiều chi phí nên đa số các doanh nghiệp không thực hiện hoặc có thực hiện nhưng chưa đầy đủ, không đúng theo tiến độ yêu cầu tại Quyết định xử phạt.

+ Việc thanh tra, kiểm tra theo quy định của Luật Thanh tra phải báo trước cho doanh nghiệp ít nhất 05 ngày (theo kế hoạch), 03 ngày (đột xuất) dẫn đến các doanh nghiệp có thời gian thực hiện đối phó Đoàn thanh kiểm tra, tuy nhiên sau đó lại tiếp tục xả thải gây ô nhiễm.

- Lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm:

Qua kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra Bộ Tư pháp cho thấy, việc thực hiện các quy định về ĐKBPĐ bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại địa phương tỉnh Bình Dương vẫn còn tồn tại một số hạn chế như:

+ Đối với Văn phòng đăng ký đất đai và các Chi nhánh nơi được kiểm tra: Còn một số trường hợp việc tiếp nhận, giải quyết hồ sơ đăng ký chưa được thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 102/2017/NĐ-CP và hướng dẫn tại Thông tư số 07/2019/TT-BTP, ví dụ: Phiếu yêu cầu đăng ký ghi thiếu thời điểm chứng nhận tại phần ghi của cơ quan đăng ký; Hồ sơ lưu trữ lưu thừa thành phần hồ sơ, hồ sơ yêu cầu xóa đăng ký có chữ ký, con dấu (nếu có) của bên nhận thế chấp nhưng hồ sơ vẫn lưu trữ cả Văn bản giải chấp của bên nhận thế chấp;...

+ Quá trình áp dụng pháp luật, còn có sự lúng túng trong cách hiểu quy định về ĐKBPĐ trong trường hợp bổ sung nghĩa vụ được bảo đảm (Điều 23 Nghị định số 102/2017/NĐ-CP), trong trường hợp đăng ký thay đổi vừa rút bớt, vừa bổ sung tài sản thế chấp dẫn đến sự lúng túng trong giải quyết hồ sơ đăng ký.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

4.1. Đối với công tác theo dõi tình hình THPL chung

- Kiến nghị Bộ Tư pháp trình Chính phủ ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 55/2011/NĐ-CP về công tác pháp chế, nhằm tạo cơ sở pháp lý để địa phương củng cố, kiện toàn đội ngũ pháp chế, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả trong hoạt động pháp chế và tổ chức THPL tại địa phương.

- Kiến nghị Bộ Tư pháp hoàn thiện thiết chế về công tác tổ chức THPL để đảm bảo việc tổ chức triển khai THPL và theo dõi tình hình THPL phát huy được hiệu lực, hiệu quả trong thời gian tới.

4.2. Đối với lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của tỉnh

- Bộ Tư pháp có văn bản kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét xây dựng định mức biên chế (cơ cấu, tổ chức bộ máy, chính sách khuyến khích, số lượng nhân sự, kinh phí hoạt động) cho ngành Tài nguyên và Môi trường, đặc biệt là biến đổi khí hậu phù hợp với diễn biến phát triển kinh tế xã hội của đất nước, cam kết với quốc tế và yêu cầu thực hiện trong quản lý, trình Chính phủ phê duyệt để địa phương có cơ sở bố trí biên chế nhằm đảm bảo nguồn nhân lực thực hiện các nhiệm vụ được giao;

- Bộ Tư pháp có văn bản kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét ban hành định mức, đơn giá điều tra khảo sát, đánh giá tác động của biến đổi khí hậu, giám sát biến đổi khí hậu, truyền thông, giáo dục, nâng cao nhận thức cộng đồng về khí tượng thủy văn, biến đổi khí hậu để làm cơ sở lập, thẩm định phê duyệt dự toán kinh phí cho các dự án có liên quan.

4.3. Đối với lĩnh vực trọng tâm của ngành Tư pháp

- Bộ Tư pháp có văn bản kiến nghị Bộ Tài chính xem xét, sửa đổi quy định tại Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 để thống nhất về thẩm quyền quyết định phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng tàu bay, tàu biển, bằng động sản (trừ tàu bay, tàu biển).

- Bộ Tư pháp quan tâm, tổ chức tập huấn cho đối tượng là công chức Sở Tư pháp thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về đăng ký biện pháp bảo đảm.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Cục QLXLVPHC&TDTHPL-BTP;
- Cục CTPN-BTP;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- LĐVP (Lg, Tg), Hg;
- Lưu: VT, 5

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH**



**BẢNG TỔNG HỢP SƠ LIỆU BAO ĐÁO VỀ TÌNH HÌNH TUÂN THỦ PHÁP LUẬT
CỦA CƠ QUAN NHÀ NƯỚC, NGƯỜI CÓ THẨM QUYỀN VÀ CÁ NHÂN, TỔ CHỨC
(TỪ NGÀY 01/10/2020 ĐẾN 30/11/2020)**

(Kèm theo Báo cáo số 3/9/BC-UBND ngày 10/12/2020 của UBND tỉnh Bình Dương)



Stt	Lĩnh vực	Tổng số vụ việc tố cáo		Tổng số vụ việc khiếu nại		Tổng số vụ việc kỷ luật		Ghi chú
		Số vụ đã được giải quyết	Số vụ chưa được giải quyết	Số vụ đã được giải quyết	Số vụ chưa được giải quyết	Số vụ đã được giải quyết	Số vụ chưa được giải quyết	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1	Lĩnh vực chung của tỉnh	72	11	270	34	0	0	