ỦY BAN NHÂN DÂN **TỈNH BÌNH DƯƠNG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 149 /BC-UBND	*Bình Dương, ngày 10 tháng 6 năm 2019*

SỞ TƯ PHÁP BÌNH DƯƠNG
ĐẾN Số: 2279
Ngày: 12/6/2019
Chuyển: TDTHPL
Lưu hồ sơ số:

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1 quý II năm 2019

Thực hiện Công văn số 1083/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 29/3/2019 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn nâng xếp hạng chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật (chỉ số B1), Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương báo cáo việc thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1 quý II năm 2019 trên địa bàn tỉnh, như sau:

I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ THỰC HIỆN MỘT SỐ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP ĐỂ GIẢM CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT, NÂNG XẾP HẠNG CHỈ SỐ B1

1. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1

Thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2019 và định hướng đến năm 2021 trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương đã ban hành Kế hoạch số 629/KH-UBND ngày 14/02/2019. Với mục tiêu cải thiện mạnh mẽ môi trường kinh doanh, giảm chi phí đầu vào, chi phí cơ hội, chi phí không chính thức cho doanh nghiệp và người dân… Kế hoạch số 629/KH-UBND đã đề ra các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu trong năm 2019 như sau:

- Tiếp tục bãi bỏ, đơn giản hóa quy định về điều kiện kinh doanh, thực thi đầy đủ, triệt để những cải cách về điều kiện kinh doanh đã thực hiện trong năm 2018;

- Tiếp tục thực hiện cải cách toàn diện công tác quản lý, kiểm tra chuyên ngành và kết nối Cổng thông tin một cửa quốc gia;

- Đẩy mạnh thanh toán điện tử và cung cấp dịch vụ công trực tuyến cấp độ 4;

- Phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, hỗ trợ, khuyến khích doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo (startup).

Căn cứ hướng dẫn của Bộ Tư pháp tại Công văn số 1083/BTP-QLXLVPHC &TDTHPL ngày 29/3/2019 về việc hướng dẫn nâng xếp hạng chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương đã ban hành văn bản chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ nâng xếp hạng chỉ số chi tuân thủ pháp luật (Công văn số 2621/UBND-NC ngày 05/6/2019) để triển khai đến các sở, ban, ngành của và địa phương cấp huyện thực hiện.

2. Kết quả thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1

- Công tác xây dựng và hoàn thiện thể chế: Ngày 14/02/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh đã phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổ chức thành công Hội nghị tham vấn định hướng hoàn thiện thể chế, chính sách về đầu tư nước ngoài trong bối cảnh mới do Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ chủ trì. Dự hội nghị có trên 650 đại biểu đến từ Ban Kinh tế Trung ương, Lãnh đạo một số Bộ, ngành, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban Quản lý Khu kinh tế, khu công nghiệp các địa phương khu vực phía Nam, đại diện cơ quan ngoại giao, tổ chức quốc tế, Hiệp hội doanh nghiệp, các nhà đầu tư trong nước và nước ngoài.

- Sở Tư pháp đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục triển khai thực hiện tốt Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các quyết định như: Quyết định Danh mục văn bản quy định chi tiết các nội dung được giao trong các Luật được Quốc hội Khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 6; Quyết định công bố Danh mục văn bản QPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của HĐND, UBND tỉnh Bình Dương năm 2018; Quyết định công bố kết quả hệ thống hóa văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh Bình Dương trong kỳ hệ thống hóa 2014–2018.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật mới đến cán bộ, công chức, viên chức, cộng đồng doanh nghiệp và người dân tiếp tục được địa phương đẩy mạnh: Các sở, ban, ngành đã phối hợp với Đài Phát thanh truyền hình Bình Dương và các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện 13 chuyên mục "Pháp luật và cuộc sống" được phát sóng hàng tuần trên Đài phát thanh và Truyền hình Bình Dương với thời lượng 17 giờ; thực hiện 26 chuyên mục "Tư vấn pháp luật trực tiếp trên sóng FM 92.5Mhz" với thời lượng 21 giờ; thực hiện tuyên truyền 52 bảng thông tin pháp luật với hình thức chạy chữ chân trên chương trình thời sự BTV1; Sở Tư pháp đã ký hợp đồng phối hợp với Đài truyền thanh các huyện, thị xã, thành phố thực hiện 07 chuyên mục "Người dân với pháp luật" phát sóng hàng tuần trên loa truyền thanh cấp xã với thời lượng 106 giờ; Cung cấp thông tin pháp luật và trả lời 26 câu hỏi của bạn đọc hàng tuần đăng trên báo Bình Dương...

- Ngoài ra, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 295/QĐ-UBND ngày 31/01/2019 về quy trình áp dụng quản lý rủi ro và Bộ tiêu chí đánh giá rủi ro về theo dõi và giám sát hoạt động của doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương; giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về hỗ trợ giá thuê mặt bằng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tại các khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tinh Bình Dương trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình HĐND trong kỳ họp thường kỳ tháng 7/2019; giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì, tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết về quyết định giao Quỹ Đầu tư Phát triển tỉnh đầu tư cho khởi nghiệp sáng tạo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình HĐND trong kỳ họp thường kỳ tháng 7/2019.

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh tiếp tục tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công

chức; công tác tiếp công dân được chấn chỉnh, đã giải quyết dứt điểm một số vụ việc khiếu nại, tố cáo kéo dài; tập trung triển khai thực hiện kế hoạch cải cách hành chính năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh; thường xuyên tuyên truyền, rà soát, điều chỉnh và công bố kịp thời bộ thủ tục hành chính trên các ngành, lĩnh vực...

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG THỰC HIỆN MỘT SỐ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP ĐỂ GIẢM CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT, NÂNG XẾP HẠNG CHỈ SỐ B1 VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Theo hướng dẫn của Bộ Tư pháp tại Công văn số 1083/BTP-QLXLVPHC &TDTHPL thì chi phí tuân thủ pháp luật gồm 5 nhóm: Chi phí hành chính; Chi phí đầu tư để tuân thủ quy định; Phí, lệ phí; Chi phí rủi ro pháp lý; Chi phí không chính thức. Tuy nhiên, hướng dẫn này chưa cụ thể, rõ ràng. Mặt khác, hiện nay có rất nhiều văn bản, tiêu chuẩn đề cập tới các tiêu chí, nội dung về Chỉ số tuân thủ pháp luật. Chẳng hạn: theo hướng dẫn của OECD, chi phí tuân thủ pháp luật gồm 2 nhóm: Chi phí của doanh nghiệp (chi phí hành chính liên quan đến báo cáo cung cấp thông tin và chi phí tuân thủ về mặt nội dung) và chi phí của cơ quan nhà nước (quản lý thực thi quy định pháp luật); Ngân hàng Thế giới lại liệt kê 10 nhóm quy định pháp luật ảnh hưởng đến doanh nghiệp nhỏ và vừa; Còn theo Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 09/11/2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp thì có 04 nhóm chi phí tuân thủ pháp luật (chi phí tuân thủ pháp luật về gia nhập thị trường và chi phí tuân thủ pháp luật về xây dựng cơ sở sản xuất, kinh doanh); chi phí đầu vào sản xuất, kinh doanh; phí, lệ phí, tiền thuê đất và tiền khai thác tài nguyên; chi phí không chính thức.

Việc hướng dẫn chưa cụ thể, rõ ràng và không có sự đồng bộ, thống nhất với các định nghĩa của các tổ chức khác trên thế giới về chi phí tuân thủ pháp luật, dẫn đến khó khăn trong việc nhận thức đúng, thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ, giải pháp để đạt mục tiêu nâng hạng chỉ số tuân thủ pháp luật theo yêu cầu.

2. Nhiệm vụ cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật là nhiệm vụ mới, khó và phức tạp, đòi hỏi cán bộ thực hiện công tác này phải có trình độ nhất định, am hiểu sâu về chuyên môn nghiệp vụ. Trong khi nguồn nhân lực để thực hiện công tác này ở ngành Tư pháp địa phương còn thiếu về số lượng, hạn chế về chất lượng; đồng thời vệc triển khai thực hiện công tác này có liên quan đến hầu hết các ngành, lĩnh vực nên sẽ gặp rất nhiều khó khăn trong thực tế thực hiện.

3. Việc báo cáo định kỳ về Bộ Tư pháp theo yêu cầu tại Công văn số 1083/BTP-QLXLVPHC &TDTHPL (các quý II, III và năm 2019) là quá nhiều, sẽ tốn rất nhiều thời gian, công sức cho việc báo cáo và tổng hợp báo cáo của các ngành, các cấp; trong khi ngành Tư pháp và các sở, ngành, địa phương phải thực hiện rất nhiều nhiệm vụ, không đủ biên chế, thời gian để thực hiện nhiệm vụ này…

III. PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP ĐỂ GIẢM CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT, NÂNG XẾP HẠNG CHỈ SỐ B1

1. Phương hướng trong thời gian tới:

Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp được nêu tại Kế hoạch số 629/KH-UBND ngày 14/02/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện

Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2019 và định hướng đến năm 2021 trên địa bàn tỉnh Bình Dương và Công văn số 2621/UBND-NC ngày 05/6/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện nhiệm vụ nâng xếp hạng chỉ số tuân thủ pháp luật.

2. Đề xuất giải pháp thực hiện

Để việc triển khai nhiệm vụ cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật có hiệu quả trong thời gian tới, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương đề xuất một số giải pháp như sau:

- Bộ Tư pháp tiếp tục nghiên cứu làm rõ các yếu tố, tiêu chí liên quan đến "chi phí tuân thủ pháp luật"; đồng thời nên có định hướng, khoanh vùng trong thực hiện công tác này để đảm bảo nguồn nhân lực và hiệu quả trong thực hiện các nhiệm vụ cắt giảm, nâng xếp hạng chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật.

- Bộ Tư pháp phối hợp các Bộ, ngành, đơn vị liên quan đẩy mạnh công tác truyền thông về cắt giảm, nâng xếp hạng chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật để cán bộ, công chức, cộng đồng doanh nghiệp và người dân hiểu rõ, hưởng ứng và phối hợp thực hiện cho đồng bộ.

- Về kết quả xếp hạng chỉ số B1, kiến nghị Bộ Tư pháp phối hợp với Phòng Công nghiệp và Thương mại Việt Nam và các đơn vị liên quan cập nhật, cung cấp cho các địa phương thực trạng, tình hình xếp hạng chỉ số B1 của từng địa phương để các địa phương nắm rõ thực trạng (điểm mạnh, điểm yếu…) trong lĩnh vực này, từ đó có giải pháp triển khai phù hợp.

- Bộ Tư pháp tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ về công tác cắt giảm, nâng xếp hạng chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật cho cán bộ, công chức các địa phương nắm rõ chức năng, nhiệm vụ và cách thức thực hiện nhằm nâng cao hiệu quả tham mưu đối với công tác này.

Trên đây là báo cáo việc thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1 quý II/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:
- Cục QLXLVPHC&TDTHPL-Bộ Tư pháp;
- Cục công tác phía Nam (Bộ Tư pháp);
- TT.TU, TT.HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp; KHĐT, KHCN;
- LĐVP(Lg,V);
- Lưu: VT, Th.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BÌNH DƯƠNG

Trần Thanh Liêm